

Activités 2020-2022 du CIRIEC-France

Introduction

Après une éprouvante et angoissante année 2020, 2021 était abordée avec beaucoup d'espoirs, - celui de la jugulation d'une crise sanitaire inédite qui pèse sur les conditions de vie, la conjoncture économique et le moral des populations, - celui d'une prise de conscience politique qu'il est indispensable de modifier le modèle de pensée sur lequel s'appuie une économie mondialisée mal régulée, qui a mis en évidence nos faiblesses et exacerbé les inégalités, - celui d'un réveil des consciences face à la montée de l'idéologie complotiste et des théories nauséabondes qui inondent les réseaux dits sociaux.

Malgré les belles paroles prononcées par les responsables politiques, force est de constater que les désillusions l'ont emporté sur les espoirs, ce qui n'est pas une bonne nouvelle dans un contexte de peurs et de tensions exacerbées. Pourtant, depuis longtemps, de nombreuses organisations alertent sur le creusement des inégalités, le déclassement des classes moyennes, la montée de la pauvreté, les atteintes à l'environnement, l'avenir de la planète. Pour sa part le CIRIEC n'est pas en reste car son réseau international de chercheurs démontre, année après année depuis 75 ans, qu'il faut changer de paradigme économique pour mieux organiser le partage de la création de valeur dont on n'hésitera pas à dire qu'il est le meilleur moyen de préserver la démocratie et la paix, ce que pensait fondamentalement son fondateur, Egard Milhaud. Il n'est plus contestable que les fossés qui se creusent, accroissant les inégalités et l'injustice, remettant en cause le vivre ensemble et la démocratie, constituent autant de points de rupture d'une société qui pourtant dispose encore de ressorts importants pour rebondir.

C'était aussi la pensée de Jacques Fournier, personnalité emblématique du CIRIEC, décédé en août 2021. Jacques Fournier était un homme d'exception. Il aura passé son existence au service de l'intérêt collectif. Grand serviteur de l'Etat, infatigable militant de l'intérêt général, il n'aura eu de cesse partout où le destin l'a conduit, de promouvoir le service public, de militer et d'agir pour le rendre plus efficace et accessible à tous. Mais c'est aussi avec la conviction profonde que l'économie doit avant tout répondre aux besoins fondamentaux des personnes, qu'au-delà des mandats prestigieux dont il a eu la charge, il s'est engagé dans une réflexion plus approfondie sur les enjeux de la société et sur les modèles économiques qui permettent un meilleur développement humain, et qui préservent la démocratie. C'est avec cette conviction qu'il s'est engagé au CIRIEC pour lequel il aura été un guide éclairant et inspirant, tant par la pertinence de ses analyses que par sa recherche permanente de compréhension de l'évolution du monde. Il était particulièrement convaincu que dans la crise que nous traversons, il fallait aller au-delà des mesures prises par les pouvoirs publics pour sauver l'économie et l'emploi compromis par la crise sanitaire, en redonnant à l'action publique les moyens de reprendre

durablement la main pour donner un sens véritablement humain à la transition économique, sociale et écologique à l'œuvre en France et dans le monde. Il était convaincu aussi, tout comme le CIRIEC-France que cette action publique pouvait être partenaire des organisations de l'économie sociale et solidaire pour créer, dans une alliance intelligente et opportune, un autre monde et redonner un sens plus social et plus solidaire à notre République.

De grands enjeux sont en effet en cause : la capacité de subsistance des individus et l'avenir du travail salarié, le partage de la création de valeur pour réduire les inégalités, la préservation des ressources naturelles et de l'environnement, l'accès à la santé... Or le système économique et financier qui gouverne le monde est aujourd'hui dans l'impasse, et n'apporte pas la garantie que les besoins fondamentaux des personnes soient satisfaits dans le futur. Il ne produit plus d'espoir de jours meilleurs pour les populations, ce qui porte en germe des risques majeurs en matière de démocratie.

Le contexte de crise sanitaire qui bouleverse nos habitudes et nos modes de vie, avec ses conséquences économiques et sociales, offre pourtant une belle opportunité de changer la donne. La crise a montré amplement la nécessité d'organiser plus de synergies, d'interactions, de co-constructions entre l'action publique et l'ESS, mais aussi avec les organisations dites intermédiaires et les représentations citoyennes dont la capacité d'engagement volontaire et bénévole est remarquable. Et c'est bien dans cette démarche que s'inscrit le CIRIEC-France en ayant la volonté de contribuer à ce changement par ses recherches et ses initiatives sur les formes d'économies d'intérêt collectif, représentées par l'économie publique et l'économie sociale et solidaire.

1. Activités 2020-2022

1.1. Les travaux de recherche et d'information

Depuis sa création, le fil conducteur des travaux du CIRIEC-France est la recherche et l'information sur les modèles économiques d'intérêt collectif et sur l'idée de mettre en œuvre de meilleures synergies entre l'action publique, notamment locale, et les activités d'intérêt général conduites par les organisations de l'économie sociale.

En 2020 et 2021, les contraintes sanitaires et les difficultés de se rencontrer n'ont pas altéré cette volonté de travailler sur ce fil conducteur, bien au contraire. Les principales activités conduites au cours de ces deux dernières années ont été les suivantes :

- **Parution de l'ouvrage collectif intitulé « Numérique, action publique, et démocratie »** élaboré en 2020 et publié en mai 2021

Cet ouvrage auquel ont contribué trente-sept experts de la haute administration, du monde universitaire, du monde syndical, de l'ESS, met en évidence l'impact du numérique sur des secteurs aussi essentiels que

la souveraineté, la démocratie, la vie politique, les services publics (éducation, santé, mobilités, administrations, ...). Selon l'éditeur, les PURH, *ce livre apporte sur la révolution numérique, phénomène majeur du 21^e siècle, un éclairage conceptuel et un panorama d'ensemble que l'on ne trouvera nulle part ailleurs. Imposant recueil de connaissances et d'expertises, il est un outil indispensable pour comprendre notre époque. La première partie, consacrée à l'action publique, montre comment s'articulent les stratégies des différents acteurs (pouvoirs publics, plateformes marchandes, communs du numérique) pour la conduite des politiques publiques, la mise en place des infrastructures et la protection de l'environnement. Dans la seconde partie, centrée sur les services collectifs, des acteurs de premier plan de ce nouveau monde numérique présentent une analyse approfondie des applications mises en œuvre dans les différents secteurs de l'économie publique et de l'économie sociale. La troisième partie traite des interactions entre numérique et démocratie, et décrit les immenses perspectives ouvertes par la révolution numérique, mais aussi les risques qu'elle comporte pour le droit, la justice, la protection des libertés, et le fonctionnement de nos institutions.* Ce livre est le cinquième de la collection « Économie publique et économie sociale » publié aux PURH sous l'égide de la commission scientifique du CIRIEC-France. Il a été dirigé par Philippe Bance et Jacques Fournier, avec la collaboration d'Olivier Boned, délégué général de l'Institut Montparnasse et Yannick Prost, président de l'Association Services Publics.

- **Lancement de l'étude « Economie collective et territoires »**

Cette initiative a eu pour point de départ en 2020 la contribution de Michel Papaud, membre du Conseil d'Orientation du CIRIEC-France, alors directeur général des services de Grenoble-Alpes-Métropole, intitulée « Introduction à une réflexion sur économie collective et territoires » publiée dans le Cahier N°2 du CIRIEC. Un groupe de recherche, coordonné par Jean-Louis Cabrespines, a été constitué, composé d'universitaires, d'experts et de praticiens de grandes organisations publiques et privées, avec l'objectif ambitieux d'analyser quelles dynamiques s'organisent dans les territoires avec les acteurs des collectivités publiques et de l'économie sociale et solidaire. Il s'agit d'identifier la place de ces acteurs, leurs motivations et la nature de leurs comportements, leur appétence à œuvrer ensemble pour l'intérêt général et les Communs dans les différents secteurs qui correspondent aux besoins fondamentaux des populations, notamment : santé – éducation – emploi – protection – mobilités - énergie... La recherche porte également sur la place réservée aux nouveaux outils, numériques, financiers, monétaires, ainsi que sur l'impact territorial des grandes entreprises nationales, dans la perspective d'une économie collective qui s'adapte aux évolutions de notre temps, en en prenant le meilleur, et en s'organisant également pour plus de participation et de gouvernance citoyennes. L'objectif retenu est l'élaboration d'un ouvrage collectif pour la fin de l'année 2022, avec des parutions intermédiaires sur les thèmes qui auront été finalisés au fur et à mesure de l'avancement de la recherche.

- **La Lettre mensuelle du CIRIEC-France**

Cette Lettre électronique téléchargeable a été conçue, dès 2008, pour rendre compte des activités de notre section et celles du CIRIEC international, informer sur les manifestations, les publications des organisations dont la vocation est proche de celle du CIRIEC. La Lettre est diffusée tous les mois à plus de 2 100 contacts figurant dans le fichier du CIRIEC-France.

- **Les Cahiers du CIRIEC-France**

Les Cahiers ont pour objet la publication d'études réalisées dans le cadre des activités du CIRIEC-France, dans un format plus léger et avec une diffusion plus régulière que les ouvrages collectifs. Après la sortie en 2019 du Cahier n°1 sur « *Les autorités de régulation des services publics en France* », en 2020 celle du Cahier n°2 intitulé « *Mutations de l'action publique et démocratie : capital, numérique, territoires* », l'année 2021 a vu la parution du Cahier n°3 intitulé « *Mutations du monde, enjeux et défis* », document constituant les actes de la Conférence des 70 ans du CIRIEC-France organisée le 26 octobre 2020. Dans le même temps, aura été finalisé le Cahier n°4 portant sur « *Les coopérations entre économie publique et ESS au service de l'intérêt collectif* » paru début 2022.

<https://www.ciriec-france.org/ciriec/cms/7125-7564/les-cahiers-du-ciriec-france.dhtml>

- **Les Entretiens du CIRIEC-France**

Diffusés dans le réseau du CIRIEC et publiés dans la rubrique *Idéaux et débats* du site internet (www.ciriec-france.org) les Entretiens sont destinés à mieux faire connaître le CIRIEC auprès de personnalités de l'économie publique et de l'ESS, à leur donner la parole ainsi qu'aux responsables d'organisations membres de l'association.

En 2020 et 2021, malgré le contexte sanitaire, ont pu être réalisés les entretiens de :

- * **Jean-Pierre Farandou**, Président directeur général de la SNCF
- * **Stéphane Junique**, Président d'Harmonie Mutuelle
- * **Pascal Michard**, Président du groupe AEMA

1.2. Les évènements

- **Conférence-anniversaire des 70 ans du CIRIEC-France :
« Mutations du monde, enjeux et défis »**

Cet évènement a eu lieu le 26 octobre 2020 au Conseil Economique, Social et Environnemental, lieu hautement symbolique pour le CIRIEC-France compte-tenu du fait que les deux institutions ont le même fondateur, Léon Jouhaux, prix Nobel de la Paix. La conférence a été ouverte par le président du CESE, Patrick Bernasconi, lequel après avoir rappelé la nécessité d'une représentation de la société civile dans notre république, a souligné le rôle indispensable

du CESE, conseil des politiques publiques, mais aussi élaborateur d'avis et de rapports sur tous sujets qui concernent l'intérêt général et la citoyenneté.

- **Conférence « RSE, raison d'être, entreprises sociales, entreprises à mission : nouveaux modes d'entreprendre autrement ? »** 16 novembre 2021 à Paris
<https://www.ciriec-france.org/ciriec/cms/7134-7673/conference-ciriec-ess-france-aema-groupe.dhtml>

Dans le cadre du mois de l'ESS, le CIRIEC-France, Aéma groupe et ESS France ont souhaité actualiser le débat sur le rôle des entreprises dans le contexte de transition économique, sociale et écologique. Une conférence a été coorganisée le 16 novembre 2021, et a réuni 70 personnes ; elle a fait l'objet d'échanges fructueux sur le rôle de l'entreprise et l'évolution de sa gouvernance pour entreprendre autrement.

- **Participation à la 8^{ème} Conférence internationale de recherche en économie sociale du CIRIEC à San José au Costa Rica 8-10 septembre 2021**
- **Participation aux instances du CIRIEC international**

2. Administration et fonctionnement

Les instances statutaires

Le CIRIEC-France s'est réuni régulièrement au cours de l'année écoulée :

- ❖ 4 réunions de Bureau : 1^{er} février, 31 mars, 13 juillet, 15 novembre 2021
- ❖ 1 Conseil d'administration : 28 avril 2021
- ❖ 1 Assemblée Générale : 4 octobre 2021
- ❖ 2 réunions du Conseil d'orientation : 22 janvier, 16 juin 2021

La gouvernance

Renouvelable en totalité tous les trois ans, le Conseil d'administration a été élu par l'Assemblée générale du 26 octobre 2020, le mandat des administrateurs prenant fin en 2023 lors de l'Assemblée générale qui statuera sur les comptes 2022. Il est composé de 24 membres et de deux présidents d'honneur invités au Conseil. Le bureau composé de 11 membres a également été renouvelé. Les instances de l'association ont été rajeunies et diversifiées. La liste des administrateurs et des membres du Conseil d'orientation est jointe au présent rapport.

Les partenariats

- Fin 2021, l'association comptait 89 membres dont 25 organisations et 64 individuels. De nouveaux adhérents ont pu être enregistrés, car augmenter le nombre de membres est une préoccupation constante pour non seulement disposer de ressources suffisantes pour le fonctionnement de l'association, mais aussi pour réunir celles et ceux qui, partageant les convictions du CIRIEC, acceptent de soutenir ses travaux.
- Une nouvelle convention a été signée avec la MGEN le 4 janvier 2021 ; elle expirera le 31 décembre 2023. Elle associe l'Institut Montparnasse, association créée par la MGEN dont la nouvelle stratégie vise à mener des recherches sur l'identité mutualiste et l'impact de la mutualité en France et dans le monde francophone. Cette convention tripartite a pour objectif de mettre en œuvre une collaboration active fondée sur l'intérêt commun et de valoriser les travaux de recherche et d'information produits par chacune des trois parties.

Les moyens de communication

Les outils de communication du CIRIEC-France sont constitués :

- De supports électroniques :
 - o Le site internet www.ciriec-france.org
 - o Contacts-CIRIEC, fichier électronique comportant environ 2 100 contacts
 - o Un compte Twitter (440 abonnés)
 - o Une chaîne vidéo YouTube
- De supports papiers :
 - o La Lettre mensuelle diffusée par voie électronique mais téléchargeable
 - o Les diverses fiches synthétiques : historique, présentation, gouvernance, publications, disponibles également sur le site internet

Conclusion

Malgré le contexte difficile des années 2020 et 2021, les travaux du CIRIEC se sont poursuivis en 2022 toujours avec cette conviction qu'il est nécessaire de conjuguer les forces et les talents des organisations publiques et celles de l'économie sociale et solidaire pour mettre en œuvre un système économique qui réponde aux besoins essentiels des populations. Cela est d'autant plus nécessaire que les questions liées aux inégalités et à la pauvreté deviennent de plus en plus criantes et intolérables dans ce monde en grand bouleversement. Au moment où ce rapport est élaboré, la guerre est aux portes

de l'Europe et génère de grandes incertitudes pour le futur. Raison de plus pour les militants de l'économie publique et de l'économie sociale et solidaire de militer aussi pour la paix, tout comme l'ont fait les fondateurs du CIRIEC, Edgard Milhaud, Léon Jouhaux, prix Nobel de la paix et bien d'autres.