

CHILI CIESCOOP

IMPACTO DE LA PANDEMIA DEL CORONAVIRUS EN EL SECTOR
COOPERATIVO CHILENO Y ACCIONES QUE HA EMPRENDIDO EL
SECTOR PARA ENFRENTARLO



IMPACTO DE LA PANDEMIA DEL CORONAVIRUS EN EL SECTOR COOPERATIVO CHILENO Y ACCIONES QUE HA EMPRENDIDO EL SECTOR PARA ENFRENTARLO

Mario Radrigán Rubio*
Mario.radrigan@usach.cl

Resumen

El presente artículo presenta un análisis preliminar del impacto de la pandemia del COVID 19 en Chile, tanto en términos generales sobre el país y en particular sobre el sector de economía social, sobre el cual se entrega a la vez un breve panorama general., todo ello partiendo de la base que el desarrollo de la pandemia está todavía en curso. En este contexto se entrega a la vez una breve análisis sobre cuales han sido las estrategias y acciones que el sector cooperativo chileno ha impulsado para afrontar la crisis.

Abstract

This article presents a preliminary analysis of the impact of the COVID 19 pandemic in Chile, both in general terms on the country and in particular on the social economy sector, on which a brief overview is provided at the same time. This is based on the assumption that the development of the pandemic is still ongoing. In this context, a brief analysis is given on which have been the strategies and actions that the Chilean cooperative sector has promoted to face the crisis.

1. Presentación general

El presente documento busca realizar un análisis preliminar del impacto general de la pandemia del COVID 19 en Chile, y en particular en el sector cooperativo, todo ello teniendo en cuenta que el desarrollo de la pandemia todavía está en curso, y luego de la identificación del primer caso la primera semana marzo del 2020, el país ha pasado por muy diversas fases y situaciones.

Por otra parte se realiza una breve descripción general de la situación actual del sector de Economía Social en Chile, y del sector cooperativo en particular, así como también sobre el accionar del sector cooperativo en específico para enfrentar la pandemia.

A la vez se presenta un breve análisis de las acciones que ha impulsado el gobierno para enfrentar la crisis sanitaria y sus consecuencias sociales y económicas, para terminar con una reflexión sobre las proyecciones y repercusiones de la pandemia sobre el sector cooperativo.

*Profesor del Departamento de Gestión y Políticas Públicas, Facultad de Administración y Economía, FAE, Universidad de Santiago de Chile. Director Académico Centro Internacional de Economía Social y Cooperativa, CIESCOOP (www.ciescoop.cl)

2. Descripción general del impacto de la pandemia en Chile

El desarrollo e impacto de la pandemia del COVID 19 en Chile, tanto en términos sanitarios como económico - sociales han sido significativos. Para el caso chileno al 25 de septiembre la cifra oficial es de 553.898 personas contagiadas y de 12.527 fallecidas, a las que se hace necesario sumar unas 5000 cuyas causas de fallecimiento no son claras o determinadas. Es importante destacar que a la fecha se han hecho más de 3.200.000 exámenes de PCR en el país.

En todo caso el dato comparativo más significativo del impacto sanitario del COVID 19 en Chile, y esto corresponde a 24.000 casos de contagios por cada millón de habitantes lo que se encuentra entre las seis más altas del mundo.

Para hacer frente a la pandemia, las autoridades del país a nivel sanitario comenzaron con la aplicación, durante la segunda quincena de marzo del 2020, de un sistema de cuarentenas “dinámicas” y parciales por comunas que en la práctica no dieron los resultados esperados, lo que dio pie, a inicios del mes de mayo, a una modalidad de cuarentenas generales en los principales centros urbanos del país. En paralelo se reforzaron el sistema sanitario, los procesos de exámenes para detectar el virus y los sistemas de monitoreo y seguimiento.

Si bien ha habido en Chile una fuerte controversia sobre lo adecuado o no de las medidas sanitarias impulsadas por el gobierno, lo que sí es claro es que su impacto en la actividad económica del país y en la precarización de la calidad de vida ha sido muy alta, y las medidas que se han tomado hasta la fecha para enfrentar este impacto no han logrado paliar de modo efectivo el deterioro del bienestar de las familias, especialmente de los sectores más vulnerables y de empleos más precarios.

La actividad económica se ha visto fuertemente golpeada como consecuencias a las restricciones de la movilidad de las personas, especialmente en todo el área de servicios, lo que ha hecho que el desempleo abierto se duplique pasando de un 7% aproximadamente de la población económicamente activa a un 14% en el mes de agosto, triplicándose el porcentaje de personas que dejaron de buscar empleo, a lo que se suma una modalidad de suspensión de empleos por medio de la aplicación del seguro de desempleo, que fue ocupado por aproximadamente el 12% de la PEA. La suma de todos estos segmentos lleva las cifras de desempleo, a mediados del mes de agosto, a cerca del 30% de la PAE del país, lo que representa la cifra más alta desde que se tienen estadísticas de este tipo en Chile.

3. Impacto de la pandemia del coronavirus en el sector cooperativo de Chile

La pandemia ha tenido un impacto en los niveles de actividad del sector cooperativo, el cual como toda la población y las diversas actividades económico-productivas del país, han tenido que adaptar su forma de funcionamiento o restringirlas de forma drástica a contar del día 14 de marzo recién pasado, sin existir en la actualidad total claridad de cuando se podría volver a una actividad regular pre-pandemia.

A nivel nacional existen dos confederaciones de cooperativas que integran a distintos sectores cooperativos.

Por una parte existe la Confederación General de Cooperativas de Chile, CONFECOOP, constituida a finales de la década de los 60 del siglo pasado, y que en la actualidad está conformada por dos federaciones sectoriales del ámbito agrario-campesino y de trabajo, que ha enfrentado la pandemia en alianza con una mesa nacional de organizaciones de la micro, pequeña y mediana empresa, con un planteamiento crítico activo de las políticas aplicadas por el Gobierno, activando diversas acciones de seguimiento de las acciones de gobierno, planteando propuestas a la vez que apuntar a una acción gubernamental más activa para enfrentar las consecuencias económico sociales de la pandemia.

Por otra parte, la Asociación Nacional de Cooperativas de Chile, creada en el año 2018, de carácter multisectorial y que, en la actualidad, está constituida por 7 federaciones sectoriales. Desde el mes de marzo del 2020 ha tenido un planteamiento orientado en el desarrollo de un esfuerzo continuo y sistemático de cara a sus propios asociados, como también frente a las autoridades del Gobierno como del Poder Legislativo. Frente a sus propios socios ha mantenido una comunicación permanente con el fin de realizar un seguimiento del impacto de la pandemia, apoyándolos estrechamente en todos aquellos casos en los cuales se ha solicitado el respaldo de la Asociación.

Frente a las autoridades del Poder Ejecutivo como del Legislativo, la Asociación ha mantenido una comunicación y dialogo permanente, a fin de buscar las mejores soluciones para el normal funcionamiento del sector cooperativos, lo que tiene relación con algunos criterios de flexibilización de algunas normativas de fiscalización en la hora actual, como también sumándose de forma activa en los diversos espacios en los cuales se han debatido y aprobado diversas iniciativas orientadas a enfrentar los efectos de la pandemia en la actividad económica y laboral en el país.

3.1. Algunos ejemplos destacados del accionar de algunos sectores cooperativos en el contexto de la pandemia del coronavirus

Si bien han sido múltiples las acciones que han tomado los diversos sectores cooperativos y algunas cooperativas en particular para enfrentar la epidemia, tanto en relación a la atención de sus socios y de la comunidad en general, podemos presentar los siguientes ejemplos:

a. El sector de cooperativas de electrificación rural

Las cooperativas de electrificación rural en Chile tienen una tradición de más de 70 años de prestación de servicios de eléctrico en sectores rurales en Chile, atendiendo en la actualidad a más de 150.000 familias en todo Chile, las cuales están agrupadas en la Federación Nacional de Cooperativas Eléctricas, FANACOPEL, especialmente en la zona centro-sur del país, han tenido que redoblar sus esfuerzos a pesar de todas las restricciones para asegurar el suministro continuo de este vital elemento, a pesar del impacto que ha tenido en sus asociados la baja ostensible de la actividad económica del país.

b. El sector de cooperativas agroalimentarias

El abastecimiento de alimentos frescos y elaborados para toda la población ha sido uno de los principales problemas que enfrentado el país en estas últimas semanas, para lo cual las organizaciones y empresas de este sector han tenido que adecuar tanto sus sistemas productivos como también de distribución, tanto para asegurar la salud de sus propios trabajadores y familias, como también de la población en general que consume sus productos.

En este escenario las diversas cooperativas agroalimentarias integradas tanto en CAMPOCOOP, el Foro Cooperativo y la Asociación de Cooperativas del Sur, todas ellas integradas en la Asociación Nacional de Cooperativas de Chile, han tenido que hacer serios esfuerzos para seguir abasteciendo a la población de alimentos. Digno de destacar es el caso de la Cooperativa Lechera La Unión, principal empresa láctea del país, que a fines de marzo del presente año definió congelar los precios de sus productos al menos por 2 meses, incorporando en ello a sus cadenas de distribución.

c. Las Cooperativas de Ahorro y Crédito

Las Cooperativas de Ahorro y Crédito, socias tanto de FECRECOOP y COOPERA, han debido ajustar sus modalidades de operación para lograr dar continuidad de servicios a sus asociados y asociadas, en esta crucial circunstancia, en donde las familias y la población en general necesitan apoyo adicional para enfrentar sus urgencias de recursos para su vida diaria.

Pero del mismo modo las cooperativas se han sumado a los esfuerzos del gobierno para reprogramar los créditos para aquellas personas que fruto de la pandemia, enfrentan dificultades para el cumplimiento de sus compromisos financieros, aportando con ellos a lograr una flexibilización de pagos, y generando un respiro a las familias en medio de la crisis que genera el coronavirus.

d. Las Cooperativas de Agua Potable y Saneamiento Rural

En Chile una proporción muy importante de las familias del sector rural reciben el servicio vital de agua potable y saneamiento rural por medio de organizaciones de la Economía Social, básicamente organizaciones comunitarias y cooperativas de agua potable rural, que abastecen a más de 2,2 millones de personas del campo.

En el contexto de la pandemia de coronavirus las cooperativas de agua potable, entre ellas las socias de FESAN, Federación Nacional de Cooperativas de Saneamiento Rural, han redoblado sus esfuerzos a fin de asegurar el abastecimiento continuo de agua en los sectores rurales, como también enfrentar de forma colectiva el impacto que puede tener la epidemia en los impagos de cuentas.

4. Análisis y proyecciones del impacto de la pandemia sobre el accionar del sector cooperativo

Considerado que la pandemia del COVID-19 todavía está en curso a nivel mundial, y su control sólo se podrá asegurar cuando exista una vacuna y tratamiento que se haya probado como exitoso en distintos tipos de población, este contexto no impide sacar conclusiones definitivas sobre las consecuencias finales que tendrá la pandemia, los plazos para la recuperación económica y el impacto en la calidad de vida de la población.

Ahora bien, en lo que corresponde al análisis de la actuación del sector cooperativo frente a la pandemia se pueden plantear las siguientes líneas de reflexión:

a) El sector cooperativo nacional ha hecho el máximo de sus esfuerzos en sus diversos sectores de actividad para mantener su continuidad operacional de cara a la prestación de servicios a sus asociados, todo lo cual ha sido impulsado por sus dos confederaciones nacionales.

b) A la fecha no existen antecedentes ni información sistemática que permitan evaluar el impacto económico ni social de la pandemia sobre el sector cooperativo, levantamiento de información que sería muy importante realizar en los próximos meses.

c) La crisis económica y social que ha causado el COVID-19 ha llevado a una reflexión sobre el rol de la Economía Social y cooperativa en situaciones de crisis como la actual, pero que también ha sido habitual en otras crisis del pasado reciente, que tiene dos líneas de análisis. Por una parte sobre la incapacidad del modelo capitalista de sello neoliberal de enfrentar este tipo de crisis, sino que en ocasiones profundizarlas, y por otra parte, sobre el rol que el sector de Economía Social y cooperativo debiera jugar en estos contextos, ya sea para paliar las consecuencias negativas como las de la pandemia actual, o incluso pensar en ello como una oportunidad de transformación del modelo económico-social imperante.